

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ ĐỒNG HỚI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **145**/BC-BPC

Đồng Hới, ngày **13** tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ
Trình tại Kỳ họp thứ 7 - HĐND thành phố khóa XXII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra 08 báo cáo của UBND thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và kế hoạch năm 2023 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền, công tác thanh tra, tư pháp; kết quả công tác năm 2022, nhiệm vụ năm 2023 của TAND, VKSND, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố; thẩm tra 03 dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 7 HĐND thành phố.

Ban Pháp chế HĐND báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND thành phố thuộc lĩnh vực pháp chế.

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND thành phố và thống nhất nhận định như sau:

Các báo cáo đã phản ánh tương đối toàn diện, khách quan tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội và công tác xây dựng chính quyền năm 2022. UBND thành phố và các cơ quan, đơn vị đã tích cực chủ động triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp đề ra để phát triển kinh tế, xã hội của thành phố tập trung vào thực hiện chủ đề “Năm thực hiện văn minh đô thị - xây dựng đô thị thông minh”; Năm 2022 các nhiệm vụ Quân sự quốc phòng được triển khai kịp thời, toàn diện. Công tác tuyển quân năm 2022 đạt 100% chỉ tiêu giao (giao 75 công dân cho 05 đơn vị nhận quân), công tác đón quân nhân hoàn thành nghĩa vụ quân sự trở về địa phương đảm bảo quy định (đón 57 quân nhân), tổ chức tốt diễn tập chiến đấu xã phường trong khu vực phòng thủ; Hội thao Trung đội dân quân cơ động; tổ chức huấn luyện tự vệ, các lớp cập nhật, bồi dưỡng kiến thức QP-AN cho đối tượng 3,4 đúng theo kế hoạch; Tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tiếp tục được giữ vững; Đã tập trung nắm tình hình toàn diện trên tất cả các địa bàn, tuyến, lĩnh vực; chú trọng bảo đảm an ninh tôn giáo, an ninh nông thôn, công tác triển khai các công trình, dự án trọng điểm, tình hình khiếu kiện của người dân trên địa bàn để xử lý kịp thời các vấn đề phức tạp về ANTT phát sinh bảo đảm an toàn các sự kiện chính trị quan trọng của tỉnh và thành phố. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân khá kịp thời; Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật được thực hiện theo đúng kế hoạch, Thực hiện có hiệu quả Đề án cơ sở dữ liệu hộ tịch

điện tử toàn quốc, triển khai số hoá sổ hộ tịch theo đúng tiến độ, thời gian đề ra. Công tác chứng thực, hòa giải và trợ giúp pháp lý cho công dân được thực hiện đúng quy định.

Công tác tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền được chỉ đạo, triển khai đúng kế hoạch; việc giao biên chế công chức, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP và Nghị định 161/2018/NĐ-CP của Chính phủ cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị và trường học được thực hiện đúng quy định; việc thực hiện sắp xếp, giải quyết số lượng cán bộ công chức dôi dư do điều chỉnh, sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ là cần thiết; việc thành lập Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thông trên cơ sở hợp nhất Trung tâm văn hóa, Thông tin và Thể thao và Đài Truyền thanh - Truyền hình thành phố phù hợp với chủ trương tinh giản đầu mối tổ chức, bộ máy. Công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm. Đã tập trung chỉ đạo đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, lãnh đạo điều hành và trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn. Tích cực trong triển khai thực hiện việc hướng dẫn, hỗ trợ người dân, doanh nghiệp tạo lập danh tính số và tham gia sử dụng các dịch vụ công trực tuyến theo Đề án 06. Công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí quan tâm, chỉ đạo thực hiện một cách nghiêm túc, thường xuyên.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, công tác quốc phòng - an ninh trên địa bàn vẫn còn một số hạn chế cần quan tâm, đó là: Tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật vẫn còn diễn biến phức tạp, đặc biệt là tội phạm về trộm cắp và tội phạm về ma túy; số người liên quan đến ma túy tăng so với cùng kỳ (07 người), vi phạm pháp luật tại một số thời điểm còn xảy ra nhiều, gây bất an trong nhân dân, như cướp dật tài sản, đánh bạc, lừa đảo qua mạng xã hội, qua các ứng dụng ngân hàng...; ý thức tham gia giao thông của một số người dân còn hạn chế, số vụ tai nạn giao thông tăng so với cùng kỳ (04 vụ); các biện pháp tuyên truyền, vận động, xử lý chưa thực sự phát huy hiệu quả; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, các ý kiến kiến nghị, phản ánh của công dân tại một số đơn vị thực hiện còn chậm, chưa đảm bảo thời gian giải quyết; công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật trong một số lĩnh vực có lúc thiếu kịp thời, tỷ lệ nộp hồ sơ trực tuyến mức độ 3, 4 lĩnh vực tư pháp chưa đảm bảo theo quy định. Việc rà soát, xử lý hồ sơ TTCH tồn đọng, quá hạn chưa giải quyết dứt điểm trên hệ thống Một cửa điện tử ở một số đơn vị và UBND xã phường. Công tác phối hợp của một số cơ quan, đơn vị trong công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí còn chưa thường xuyên.;

Ban Pháp chế HĐND đề nghị: UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các địa phương, đơn vị chủ động nắm chắc tình hình an ninh trật tự tại địa bàn; quan tâm giải quyết dứt điểm, kịp thời các khiếu nại, kiến nghị, phản ánh của công dân. Các lực lượng chức năng duy trì nghiêm các biện pháp sẵn sàng chiến đấu, triển khai đồng bộ, có hiệu quả các biện pháp nghiệp vụ, chủ động nắm chắc tình hình cơ sở, để có biện pháp đấu tranh kịp thời, đảm bảo ổn định tình hình trong mọi tình huống, không để phức tạp, đột xuất bất ngờ; tổ chức tốt đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm bảo vệ

Tết Nguyên đán; kiên quyết và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật. Tập trung thực hiện tốt công tác cải cách hành chính, nhất là việc triển khai có hiệu quả Đề án 06.

2. Kết quả thẩm tra các báo cáo công tác của TAND, VKSND, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố

Ban Pháp chế HĐND nhất trí với những kết quả đạt được, những hạn chế tồn tại đã nêu trong các báo cáo và thống nhất nhận định như sau:

Các ngành đã thực hiện tốt chức năng, thẩm quyền của mình, chủ động đề ra nhiều biện pháp để hoàn thành tốt nhiệm vụ, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của Viện kiểm sát có nhiều chuyển biến tích cực, việc yêu cầu kiểm tra, xác minh tin báo đạt tỷ lệ cao; công tác phối hợp trong khám nghiệm hiện trường kịp thời, đúng quy định; quyết định truy tố các vụ án đúng thời hạn, đúng người, đúng tội; Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự của ngành đã phát huy hiệu quả theo tinh thần đổi mới cải cách tư pháp; Công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo các quy định của pháp luật góp phần tích cực trong phòng ngừa, đấu tranh các loại tội phạm. Trong hoạt động xét xử, Viện kiểm sát đã chú trọng nâng cao chất lượng tranh tụng tại các phiên tòa; Công tác kiểm sát giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, hành chính, kinh doanh thương mại đảm bảo khách quan, đúng trình tự và thời gian quy định; Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chất lượng ngày càng được nâng lên; Công tác giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp chuyển biến tích cực, đơn thuộc thẩm quyền đều được giải quyết đảm bảo đúng trình tự, thủ tục.

Tòa án nhân dân thành phố đã tập trung giải quyết các loại án, bảo đảm tiến độ và chất lượng, nhiều chỉ tiêu đạt cao so với cùng kỳ; không để xảy ra việc kết án oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm; công tác giải quyết, xét xử án hình sự nghiêm minh, không xử oan người không phạm tội hoặc bỏ lọt tội phạm; việc giải quyết, xét xử các vụ, việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và hành chính luôn được quan tâm, tích cực xác minh, thu thập chứng cứ nhằm giải quyết các vụ án đảm bảo khách quan, đúng quy định của pháp luật; Công tác phối hợp giữa Tòa án nhân dân và UBND các xã, phường trong việc quản lý các đối tượng bị kết án tù cho hưởng án treo, án cải tạo không giam giữ được duy trì thường xuyên; việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính đưa vào các cơ sở cai nghiện, cơ sở giáo dục được thực hiện kịp thời; Công tác giải quyết án theo luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án đạt hiệu quả cao; Việc tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm thường xuyên được quan tâm, các phiên tòa rút kinh nghiệm đều diễn ra đúng trình tự, thủ tục tố tụng, đảm bảo được quyền và lợi ích hợp pháp của những người tham gia tố tụng, qua đó để giúp cho việc tổ chức các phiên tòa đạt chất lượng, hiệu quả hơn.

Cơ quan Thi hành án dân sự thành phố đã nỗ lực phấn đấu, có nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác Thi hành án; Việc xác minh, phân loại án, kê biên, định

giá, xử lý tài sản thi hành án được thực hiện chặt chẽ; Việc rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án được thực hiện kịp thời, đảm bảo đúng quy trình; Kịp thời phát hiện và chấn chỉnh những sai sót, vi phạm trong quá trình tổ chức thi hành án; Công tác phối hợp giữa Chi cục với trại giam và trại tạm giam trong công tác rà soát, xác minh điều kiện thi hành án được duy trì thường xuyên, kết quả giải quyết các vụ việc người phải thi hành án đạt tỷ lệ cao; Công tác tiếp nhận, bảo quản vật chứng được thực hiện nghiêm túc; Công tác tổ chức cưỡng chế được chuẩn bị chu đáo, chặt chẽ; Các đơn thư khiếu nại được giải quyết kịp thời, đúng trình tự và quy định của pháp luật; Ban chỉ đạo THADS cũng đã phát huy tốt vai trò của mình, nhiều vướng mắc trong công tác THADS dần được tháo gỡ,

Tuy nhiên, Ban pháp chế nhận thấy, công tác phối kết hợp giữa VKS với các cơ quan, đơn vị trong tiếp nhận, giải quyết tố giác tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố có lúc hiệu quả chưa cao; Trong công tác xét xử, tiến độ giải quyết các loại án nhất là án tranh chấp dân sự chưa đảm bảo yêu cầu; vẫn còn có án bị sửa, bị hủy; công tác phối hợp giữa Tòa án với các đơn vị liên quan trong việc giải quyết các vụ án tranh chấp về đất đai hiệu quả chưa cao. Trong quá trình tổ chức thi hành án có những vụ việc phức tạp chưa xử lý cương quyết, đúng kế hoạch; công tác xác minh một số vụ việc còn chậm dẫn đến quá trình thi hành án bị kéo dài.

Ban Pháp chế đề nghị UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các xã, phường đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; VKSND thành phố cần đẩy mạnh công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm; TAND thành phố cần cố gắng hơn trong giải quyết các loại án nhằm đảm bảo tiến độ, yêu cầu đề ra, chỉ đạo các Thẩm phán nâng cao trách nhiệm của mình trong quá trình xác định tội, xác định tình tiết định khung; Lãnh đạo Chi cục THADS thành phố tiếp tục chỉ đạo các Chấp hành viên kịp thời xác minh, có biện pháp quyết liệt hơn trong giải quyết các vụ việc đặc biệt là các vụ việc phức tạp, kéo dài.

II. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với những nội dung của dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền, công tác thanh tra, tư pháp.

2. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XXII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Tại khoản 1 Điều 78 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định “HĐND quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của HĐND đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực HĐND”. Do đó, để thực hiện đúng quy định của pháp luật và giúp công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp thường lệ

của HĐND thành phố đạt chất lượng, việc Thường trực HĐND thành phố trình HĐND thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND thành phố năm 2023 là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

Các nội dung trong kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của HĐND thành phố phù hợp với nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND thành phố được quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và các văn bản pháp luật có liên quan.

3. Dự thảo Nghị quyết về việc miễn nhiệm Ủy viên UBND thành phố, nhiệm kỳ 2021 - 2026 đối với ông Nguyễn Minh Nghĩa (Nguyên Trưởng phòng Quản Lý Đô thị)

- Về cơ sở pháp lý: Căn cứ điểm d, khoản 1, Điều 26 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định “*Bầu, miễn nhiệm, bãi nhiệm Chủ tịch HĐND, Phó chủ tịch HĐND, Trưởng ban, Phó Trưởng ban của HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND và các Ủy viên Ủy ban nhân dân cấp huyện*”.

- Về thẩm quyền đề nghị miễn nhiệm: Căn cứ Khoản 3, Điều 84 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định “*HĐND miễn nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân theo đề nghị của Chủ tịch UBND*”.

4. Dự thảo Nghị quyết về việc xác nhận kết quả bầu bổ sung Ủy viên UBND thành phố, nhiệm kỳ 2021 - 2026 đối với ông Bùi Xuân Thường - Trưởng phòng Quản lý Đô thị và ông Phạm Ngọc Toàn - Trưởng phòng y tế thành phố

- Về cơ sở pháp lý: Căn cứ điểm d, khoản 1, Điều 26 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định “*Bầu, miễn nhiệm, bãi nhiệm Chủ tịch HĐND, Phó chủ tịch HĐND, Trưởng ban, Phó Trưởng ban HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND và các Ủy viên Ủy ban nhân dân cấp huyện*”.

- Về thẩm quyền giới thiệu bầu bổ sung: Căn cứ Khoản 4, Điều 83 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định “*HĐND bầu Ủy viên Ủy ban nhân dân theo giới thiệu của Chủ tịch UBND*”.

Ban pháp chế nhận thấy, nội dung các báo cáo và dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện trình tại kỳ họp thứ 7, Hội đồng nhân dân thành phố khóa XXII. Đề nghị HĐND thành phố xem xét thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các Báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 7, kính trình Hội đồng nhân dân thành phố./.

**TM.BAN PHÁP CHẾ HĐND
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Nguyễn

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu: VT.