

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ ĐỒNG HỚI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 66/BC- BPC

Đồng Hới, ngày 21 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ
Trình tại Kỳ họp thứ 5 - HĐND thành phố khóa XXII,
nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền, công tác thanh tra, tư pháp; kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022 của TAND, VKSND, Chi cục THADS thành phố; thẩm tra 05 dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 5 HĐND thành phố.

Ban Pháp chế HĐND báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND thành phố thuộc lĩnh vực pháp chế.

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND thành phố và thống nhất nhận định như sau:

Các báo cáo đã phản ánh tương đối toàn diện, khách quan, tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội và công tác xây dựng chính quyền 6 tháng đầu năm 2022. UBND thành phố và các cơ quan, đơn vị đã tích cực chủ động triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp đề ra để phát triển kinh tế, xã hội của thành phố tập trung vào thực hiện chủ đề “Năm thực hiện văn minh đô thị - xây dựng đô thị thông minh”; dịch Covid - 19 được kiểm soát, công tác tiêm vắc-xin phòng Covid -19 đảm bảo đúng kế hoạch; quốc phòng, an ninh được tăng cường, trật tự an toàn xã hội được giữ vững; chú trọng bảo đảm an ninh nông thôn, bảo đảm an toàn các sự kiện chính trị quan trọng của tỉnh và thành phố; Công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm về pháp luật trong dịp tết Nguyên Đán đạt hiệu quả cao; Công tác tuyển quân năm 2022 đạt 100% chỉ tiêu giao, công tác đón quân nhân hoàn thành nghĩa vụ quân sự trở về địa phương đảm bảo quy định, tổ chức thành công Hội thao Trung đội dân quân cơ động; Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân khá kịp thời; Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật được thực hiện theo đúng kế hoạch, công tác đăng ký và quản lý hộ tịch, chứng thực, hòa giải và trợ giúp pháp lý cho công dân được thực hiện đúng quy định.

Công tác xây dựng chính quyền được chỉ đạo, triển khai đúng kế hoạch; việc giao biên chế công chức, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động theo Nghị định

68/2000/NĐ-CP và Nghị định 161/2018/NĐ-CP của Chính phủ cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị và trường học được thực hiện đúng quy định; công tác rà soát, bổ sung quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý được thực hiện đúng quy trình; việc thành lập Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thông trên cơ sở hợp nhất Trung tâm văn hóa, Thông tin và Thể thao và Đài Truyền thanh - Truyền hình thành phố phù hợp với chủ trương tinh giản đầu mối tổ chức, bộ máy. Công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm, kỷ luật, kỷ cương, đạo đức công vụ tiếp tục được chấn chỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn vẫn còn một số vấn đề cần quan tâm đó là: Tình hình tội phạm vẫn còn diễn biến phức tạp; vi phạm pháp luật tại một số thời điểm còn xảy ra nhiều, gây bất an trong nhân dân như: Đánh bạc, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, sử dụng trái phép chất ma túy (*số người nghiện ma túy tăng 12 người so với cùng kỳ*); ý thức tham gia giao thông của một số người dân còn hạn chế, các biện pháp tuyên truyền, vận động, xử lý chưa thực sự phát huy hiệu quả; Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, các ý kiến kiến nghị, phản ánh của công dân có lúc chưa kịp thời; công tác tuyên truyền, phối hợp của một số cơ quan, đơn vị trong công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí chưa thường xuyên.

Ban Pháp chế HĐND đề nghị: UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các địa phương, đơn vị chủ động nắm chắc tình hình an ninh trật tự tại địa bàn; quan tâm giải quyết dứt điểm các khiếu nại, kiến nghị, phản ánh của công dân. Các lực lượng chức năng duy trì nghiêm các biện pháp sẵn sàng chiến đấu, triển khai đồng bộ, có hiệu quả các biện pháp nghiệp vụ, chủ động nắm chắc tình hình cơ sở, để có biện pháp đấu tranh kịp thời, đảm bảo ổn định tình hình trong mọi tình huống, không để phức tạp, đột xuất bất ngờ; tổ chức tốt các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm; kiên quyết và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật.

2. Kết quả thẩm tra các báo cáo công tác của TAND, VKSND, Chi cục THADS thành phố

Ban Pháp chế HĐND nhất trí với những kết quả đạt được, những hạn chế tồn tại đã nêu trong các báo cáo và thống nhất nhận định như sau:

Các ngành đã thực hiện tốt chức năng, thẩm quyền của mình, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của Viện kiểm sát bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật; chủ động đề ra các biện pháp cụ thể, thiết thực nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát giải quyết vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động, hành chính; công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính chặt chẽ, chất lượng được nâng lên; công tác giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp chuyên biến tích cực, đơn thuộc thẩm quyền đều được giải quyết đảm bảo đầy đủ, chặt chẽ về nội dung, trình tự, thủ tục; phát huy tốt vai trò và trách nhiệm trong việc tranh tụng tại

các phiên tòa nhằm bảo đảm quyền con người, giúp cho việc xét xử của Tòa án đúng người, đúng tội, đúng pháp luật.

Tòa án nhân dân thành phố đã tập trung giải quyết các loại án đảm bảo tiến độ và chất lượng; công tác giải quyết, xét xử án hình sự nghiêm minh, không xử oan người không phạm tội hoặc bỏ lọt tội phạm; việc giải quyết, xét xử các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, hành chính đảm bảo khách quan, đúng quy định của pháp luật; công tác giải quyết án theo luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án đạt hiệu quả cao, tỷ lệ giải quyết đạt 80%; việc tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm thường xuyên được quan tâm, các phiên tòa rút kinh nghiệm đều diễn ra đúng trình tự, thủ tục tố tụng, đảm bảo được quyền và lợi ích hợp pháp của những người tham gia tố tụng, qua đó để giúp cho việc tổ chức các phiên tòa đạt chất lượng, hiệu quả hơn.

Công tác THADS được triển khai quyết liệt, đồng bộ, có hiệu quả, có nhiều biện pháp để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác Thi hành án; việc xác minh, phân loại án, kê biên, định giá, xử lý tài sản thi hành án được thực hiện chặt chẽ; việc rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án được thực hiện kịp thời, đảm bảo đúng quy trình; kịp thời phát hiện và chấn chỉnh những sai sót, vi phạm trong quá trình tổ chức thi hành án; tổ chức bộ máy cơ quan được củng cố, kiện toàn, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị được giao; nhiều vướng mắc trong công tác THADS dần được tháo gỡ.

Tuy nhiên, Ban pháp chế nhận thấy, công tác kiểm sát thi hành án dân sự vẫn chưa có những giải pháp kiểm sát, phối hợp để giải quyết dứt điểm những vụ việc kéo dài, làm ảnh hưởng đến quyền lợi đương sự, công tác kiểm sát thi hành án dân sự đối với việc thu, chi, quản lý tiền thi hành án hiệu quả chưa cao. Trong công tác xét xử vẫn còn có những hạn chế nhất định như việc xét xử án hình sự vẫn còn có trường hợp kháng cáo, tiến độ giải quyết các loại án nhất là án tranh chấp dân sự chưa đảm bảo yêu cầu đề ra, công tác phối hợp giữa Tòa án với các đơn vị liên quan trong việc giải quyết các vụ án tranh chấp về đất đai còn chậm, chưa thường xuyên. Trong công tác THADS, việc giải quyết các vụ việc phức tạp chưa thực sự cương quyết, còn ngại va chạm, một số vụ việc còn chậm tổ chức xác minh gây kéo dài việc thi hành án; kết quả giải quyết số việc có điều kiện thi hành tỷ lệ còn thấp.

Ban Pháp chế đề nghị UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các xã, phường đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; chỉ đạo các cơ quan chuyên môn có liên quan như: Phòng tài nguyên và môi trường, phòng tài chính - kế hoạch, phòng quản lý đô thị... thực hiện tốt hơn nữa công tác phối hợp với Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự trong việc cử cán bộ tham gia Hội đồng định giá, hội đồng thẩm định để kịp thời giải quyết các vụ việc liên quan đến tranh chấp về đất đai, định giá tài sản, thi hành án dân sự; tiếp tục có ý kiến với sở Tài nguyên và Môi trường để có sự chỉ đạo với Chi nhánh văn phòng đăng ký đất đai thành phố Đồng Hới có sự phối hợp chặt chẽ với các đơn vị trong việc cung cấp kịp thời các thông tin, tài liệu liên quan đến các vụ án tranh chấp về đất đai.

Tòa án nhân dân thành phố cần quan tâm và có biện pháp chỉ đạo đẩy mạnh tiến

độ xét xử các loại án đảm bảo thời gian, chất lượng, không để án quá hạn theo luật định, giảm tỷ lệ kháng cáo, tiếp cận đầy đủ, kịp thời các văn bản, bộ luật liên quan đến công tác xét xử nhằm giúp công tác xét xử ngày hiệu quả hơn.

Viện kiểm sát nhân dân thành phố tiếp tục quan tâm, chỉ đạo sát hơn, có biện pháp khắc phục những hạn chế để công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp đạt hiệu quả, đẩy mạnh công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm.

Chi cục THADS thành phố tiếp tục có giải pháp quyết liệt để nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án dân sự, làm tốt công tác xác minh, phân loại án có điều kiện thi hành để kịp thời tổ chức thi hành án, tránh tình trạng để án kéo dài nhiều năm chưa giải quyết; chỉ đạo các Chấp hành viên có biện pháp quyết liệt hơn trong giải quyết các vụ việc vướng mắc trong Thi hành án.

II. KẾT QUẢ THĂM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022.

Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với những nội dung của dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền, công tác thanh tra, tư pháp.

2. Dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2023.

- Cơ sở pháp lý: Theo quy định tại Điều 58 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 “Thường trực HĐND dự kiến chương trình giám sát hằng năm của Hội đồng nhân dân trên cơ sở đề nghị của các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp và kiến nghị của cử tri ở địa phương trình Hội đồng nhân dân xem xét, quyết định tại kỳ họp giữa năm của năm trước”. Chương trình giám sát được xây dựng theo các quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và hội đồng nhân dân; thể thức văn bản đảm bảo theo đúng quy định pháp luật hiện hành.

- Về nội dung dự thảo Nghị quyết: Ban Pháp chế nhận thấy các nội dung trong dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát năm 2023 là phù hợp, đảm bảo các quy định của pháp luật; tạo sự chủ động cũng như đảm bảo các điều kiện để Thường trực HĐND, hai Ban HĐND, tổ đại biểu và đại biểu HĐND, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện chương trình giám sát của HĐND. Ban nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết.

3. Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND ngày 03/8/2015 của HĐND thành phố về việc ban hành đề án xã hội hóa công tác quét đường, vỉa hè trên địa bàn thành phố Đồng Hới.

- Cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND ngày 03/8/2015 của HĐND thành phố về việc ban hành đề án xã hội hóa công tác quét đường, vỉa hè trên địa bàn thành phố Đồng Hới có đầy đủ căn cứ theo các quy định của

Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm ngày 18/6/2020 và các quy định pháp luật khác có liên quan về chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết.

- Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND ngày 03/8/2015 của HĐND thành phố về việc ban hành đề án xã hội hóa công tác quét đường, vỉa hè trên địa bàn thành phố Đồng Hới nhằm nâng cao ý thức của nhân dân trên địa bàn về việc tự thực hiện quét các tuyến đường, vỉa hè. Tuy nhiên, đến nay các nội dung trong Nghị quyết không còn phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Do đó, việc ban hành dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND ngày 01/8/2015 của HĐND thành phố là cần thiết, đảm bảo các quy định của pháp luật. Ban Pháp chế nhất trí với dự thảo Nghị quyết.

4. Dự thảo Nghị quyết về việc bãi bỏ Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 02/4/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất giai đoạn 2021- 2025 của thành phố Đồng Hới và Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 20/12/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố về việc sửa đổi, điều chỉnh một số nội dung tại Nghị quyết 03/NQ-HĐND ngày 02/4/2021; Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 22/7/2021 về việc hỗ trợ xây dựng và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn thành phố.

- Cơ sở pháp lý: Các dự thảo Nghị quyết trên có đầy đủ căn cứ theo các quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm ngày 18/6/2020 và các quy định pháp luật khác có liên quan về chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết.

- Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Theo quy định tại Điều 2 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “Văn bản quy phạm pháp luật là văn bản có chứa quy phạm pháp luật, được ban hành theo đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục quy định trong Luật này”. Do đó, các Nghị quyết được đề nghị bãi bỏ nói trên được ban hành dưới hình thức văn bản cá biệt nhưng nội dung có chứa quy phạm pháp luật là không phù hợp. Vì vậy, việc HĐND ban hành Nghị quyết bãi bỏ là cần thiết. Ban Pháp chế nhất trí với các Dự thảo Nghị quyết.

Thực hiện Điều 170 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về rà soát văn bản quy phạm pháp luật, Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan mình tham mưu, ban hành không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành. Qua đó, tự

minh hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, ban hành mới hoặc thay thế những văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp quy định của pháp luật hiện hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các Báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 5 HĐND thành phố khóa XXII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, kính trình Hội đồng nhân dân thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Thành viên BPC
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Nguyên